



Manual de Orientação para elaboração do PPA 2022-2025

Pedregulho, Março de 2021.



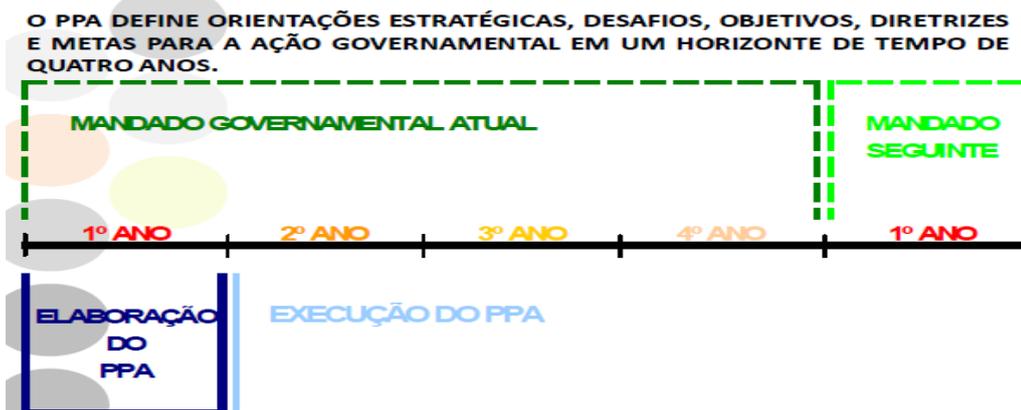
Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

1. Introdução

O **Plano Plurianual (PPA)** é o instrumento de planejamento governamental de médio prazo, previsto no artigo 165 da Constituição Federal que estabelece, de forma regionalizada, as diretrizes, objetivos e metas da Administração Pública organizado em programas, estruturado em ações, que resultem em bens e serviços para a população. Ele é a expressão daquilo que o governo municipal pretende realizar ao longo da duração do mandato.

O PPA tem duração de quatro anos, começando no início do segundo ano do mandato do chefe do poder executivo e terminando no fim do primeiro ano de seu sucessor, de modo que haja continuidade do processo de planejamento. Nele constam, detalhadamente, os atributos das políticas públicas, tais como metas físicas e financeiras, públicos-alvo, produtos a serem entregues à sociedade, etc.



Prazo de Entrega do PPA: 31 de Julho

O PPA tem como princípios básicos:

- Identificação clara dos objetivos e prioridades do governo;
- Identificação dos órgãos gestores dos programas e órgãos responsáveis pelas ações governamentais;
- Organização dos propósitos da administração pública em programas;
- Integração com o orçamento;
- Transparência.

O Plano Plurianual é um instrumento de planejamento para a elaboração de programas das diversas áreas de atuação do Governo. Ele determina como serão realizadas grandes obras (hospitais, escolas, linhas de ônibus) e serviços públicos (atendimento de saúde, policiamento, ensino) que contribuem com a qualidade de vida da população. Os programas



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

associam as prioridades do Governo aos orçamentos definidos pela Lei Orçamentária Anual - LOA.

Os principais objetivos do PPA são:

- Definir com clareza as metas e prioridades do governo, bem como os resultados esperados.
- Organizar, em programas, as ações que resultem em incremento de bens ou serviços que atendam demandas da sociedade.
- Estabelecer a necessária relação entre as ações a serem desenvolvidas e a orientação estratégica de governo.
- Alocação de recursos nos orçamentos anuais de forma compatível com os objetivos, diretrizes e metas estabelecidos no Plano, e com o desempenho obtido na execução dos programas.
- Melhoria do desempenho gerencial da administração pública, tendo como elemento básico a definição de responsabilidade pela execução, por custos e resultados.
- Aumento da transparência na aplicação dos recursos públicos e divulgação dos resultados obtidos, oferecendo elementos para que as ações de controle interno e externo possam, em termos físicos e financeiros, relacionar a execução dos programas aos resultados da atuação do Governo.
- Avaliação dos programas, tendo por base os objetivos e metas especificados no Plano, criando condições para a melhoria contínua e mensurável da qualidade e produtividade dos bens e serviços públicos.
- Possibilitar que a alocação de recursos nos orçamentos anuais seja coerente com as diretrizes e metas do Plano.

O Plano apresenta todas as ações, orçamentárias e não-orçamentárias, que serão executadas pelos órgãos, entidades e fundos municipais, cabendo à Lei Orçamentária Anual (LOA) o detalhamento e a classificação da despesa segundo as normas da Lei Federal nº 4.320/64.

O QUE DIZ A LEI

I - O plano Plurianual [...]

§1º A lei que instituir plano plurianual estabelecerá de forma regionalizada, as diretrizes, objetivos e metas da administração pública estadual, direta e indireta, para as despesas de capital e outras delas decorrentes e para os programas de duração continuada (art. 150 da C. E. e art.165 da C.F.)



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

DIRETRIZES - orientações estratégicas que nortearão os programas do PPA. Exemplos: Universalização dos serviços de saneamento básico; Redução das desigualdades sociais; etc.

OBJETIVOS - discriminação dos resultados que se pretende alcançar. Exemplos: melhorar o atendimento hospitalar; acabar com o analfabetismo.

METAS - Especificação e quantificação física dos objetivos definidos. Exemplos: aquisição de ambulâncias - 3 ; construção de unidade saúde da Família - 2

DESPESA DE CAPITAL - São os investimentos (ex.: aquisições de bens móveis e aquisição/construção de bens imóveis).

DESPESA DECORRENTE - São as despesas decorrentes dos investimentos previstos no PPA. Ex.: pessoal, material de consumo, equipamentos etc.

PROGRAMA DE DURAÇÃO CONTINUADA - Programas cuja execução ultrapassa um exercício financeiro. Ex. Manutenção de Escolas de Ensino Médio.

A inobservância do prazo de entrega do PPA (31 de julho) pelo Executivo sujeita os responsáveis às “penalidades” correspondentes ao Crime de Responsabilidade, Lei nº 1079 de 1950 e Decreto-lei nº 201 de 1967.



O PPA deve retratar os compromissos de campanha do governante. Desta forma, a sociedade, por meio desta Lei pode confirmar se o governo está cumprindo os compromissos firmados durante o período eleitoral.

2. QUEM ELABORA O PPA

A proposta de Lei do PPA é elaborada pelo Governo da seguinte maneira:

- O Governo estabelece as diretrizes políticas e os objetivos estratégicos para orientar a elaboração dos programas.
- A sociedade participa desse processo apresentando suas preferências de prioridades de políticas públicas para os próximos quatro anos.
- A Secretaria de Finanças apresenta a previsão detalhada das receitas orçamentárias para os próximos quatro anos.

As Secretarias setoriais:

- Elaboram o diagnóstico situacional do Município para definição das prioridades a serem contempladas no PPA.



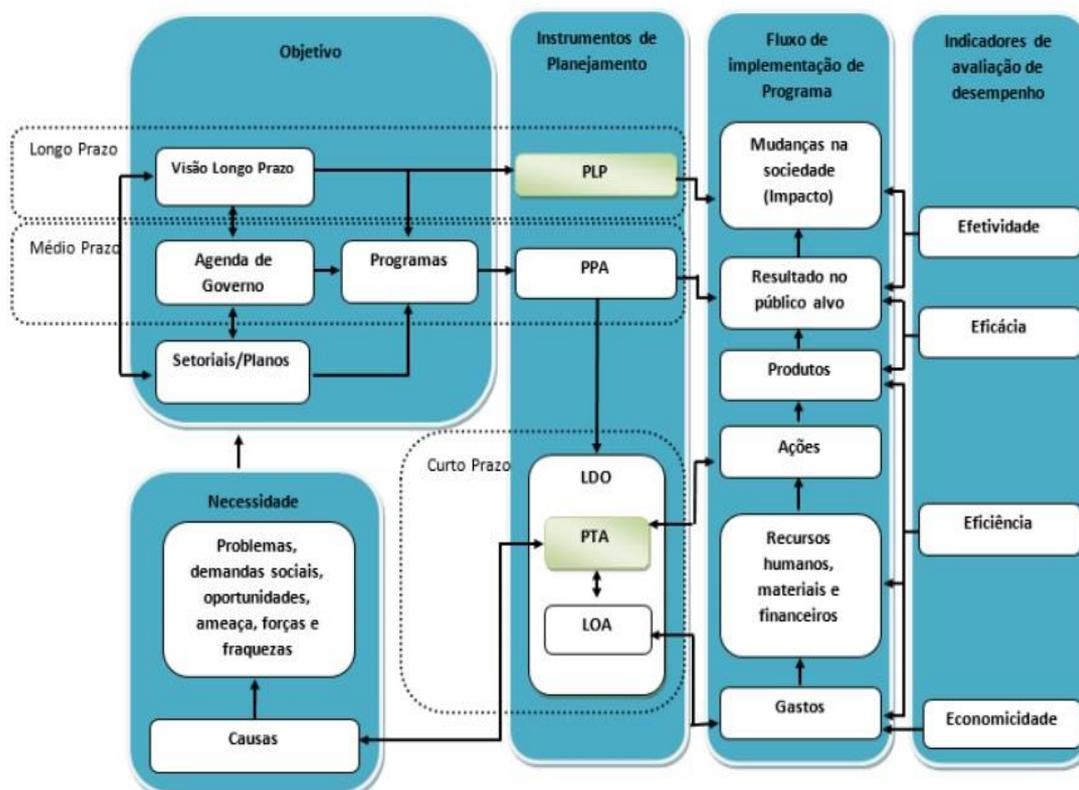
Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Elaboram os programas e ações de acordo com o diagnóstico e plano de governo.
- Avaliam o PPA anterior definindo quais programas e ações deverão permanecer no PPA 2022-2025, adequando ao cenário atual.
- Levantam os recursos vinculados e convênios do setor que financiarão os programas
- Atendem as solicitações da Secretaria de Finanças quanto ao fornecimento das informações.

A Secretaria de Finanças e Planejamento:

- Apoia as Secretarias (setoriais) na elaboração de programas que atendam a essas diretrizes.
- Analisa se as propostas de programas estão em conformidade com os conceitos e princípios estabelecidos nos regulamentos e normativos do Sistema Orçamentário.
- Consolida as propostas de todas as Secretarias, de modo a garantir a articulação dos programas e seu alinhamento às diretrizes políticas e objetivos estratégicos do governo.
- Alinha o Plano Plurianual (PPA) com os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da agenda 2030 da ONU.
- O prefeito analisa a proposta consolidada, toma a decisão final sobre programas, recursos e metas e encaminha o projeto de lei do PPA à Câmara Municipal até **31 de Julho**.
- Os vereadores discutem e propõem emendas ao Projeto de Lei. Por fim, a Câmara aprova o PPA e o Prefeito publica a lei a ser executada no quadriênio 2022-2025.





Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

3. CONTEÚDO DO PPA

Compõe-se, basicamente, de dois grandes módulos:

- Base Estratégica;
- Programas e Ações.

Base Estratégica

Subsídios ao debate e construção da Dimensão Estratégica do Plano Plurianual do Município:

- Diagnóstico da Situação Município;
- Programa de Governo do Candidato Eleito;
- Plano Diretor do Município se houver.

Programas e Ações

Os Programas são os instrumentos de organização que articulam um conjunto de ações suficientes para enfrentar um problema ou aproveitar uma oportunidade, devendo seu desempenho ser passível de aferição por indicadores coerentes com o objetivo estabelecido. Podem ser classificados e divididos em:

Programas Finalísticos – Aqueles que resultam em bens e serviços ofertados diretamente à sociedade; *Exemplo: “Transporte escolar, Merenda escolar”.*

Programas de Gestão de Políticas Públicas – compreendem as ações de gestão do governo relacionadas à formulação, coordenação, supervisão, avaliação e divulgação de políticas públicas; *Exemplo: “Gestão de Políticas de Saúde, Gestão de Gabinete”.*

Programa de Apoio Administrativo – engloba ações de natureza tipicamente administrativa que colaboram para a consecução dos objetivos dos programas finalísticos e de Gestão de Políticas Públicas. *Exemplo: “Administração da Unidade, Remuneração de pessoal ativo.”*



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo



Conforme o Art. 167, inciso I, da Constituição Federal, é vedado o início de quaisquer Programas e ações que não constem no Plano Plurianual, ou seja, todas as ações que integram a LOA devem estar presentes previamente no PPA, conforme determina o Art. 165, §7º, da Constituição Federal, de modo a inserir as dotações orçamentárias em uma perspectiva de planejamento de curto e médio prazo, compatibilizando os dois instrumentos.

São atributos dos programas:

I - Nome do programa - tem o papel de comunicar aos interessados, de forma sintética, porém, clara e de fácil entendimento, os propósitos ou o objetivo do programa. O nome do Programa deverá sempre ser um nome adjetivado. Exemplo: Construção de Infraestrutura Rodoviária do Estado.

II - Órgão Responsável - Órgão responsável pelo gerenciamento do programa, mesmo quando o programa for integrado por ações desenvolvidas por mais de um órgão (programa multissetorial).

III - Unidade Responsável - Unidade administrativa onde é realizado o gerenciamento do programa.

IV - Tipo de Programa - Permite identificar se o Programa é Finalístico, de Gestão de Políticas Públicas ou de Apoio Administrativo.

V - Abrangência - Possibilita informar se o Programa é setorial - restrito a um setor ou, multissetorial, ou seja, perpassa por diversos setores.

VI - Justificativa - Apresenta os argumentos sobre a importância do problema a ser resolvido, da demanda a ser atendida ou da oportunidade a ser trabalhada, sua descrição sucinta e as consequências da não realização do programa. Pode trazer ainda as razões da escolha das principais ações e da estratégia de implementação.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Exemplo:

“Diminuir o índice de Desemprego e aumento da renda dos trabalhadores do município”

VII - Objetivo - explicita a situação futura a ser obtida, em função da execução das ações do programa; é mensurado pela evolução dos indicadores da situação-problema; explicita a situação onde o problema foi solucionado, a demanda atendida ou a melhoria na atuação do Estado; ele expressa o resultado que se pretende alcançar com o conjunto de ações do Programa; o objetivo deverá ser iniciado sempre por um verbo no infinitivo.

Exemplo:

“Oferecer ao trabalhador local, alternativas e condições de emprego e geração de renda”.

“Promover a assistência à saúde e a prevenção aos agravos e as doenças na população, com ênfase na estratégia da Saúde da Família.”

INDICADOR

É um elemento informacional de síntese que representa, de forma quantitativa, um processo, constituindo-se em um parâmetro para medir a diferença entre a situação desejada e a situação atual, ou seja, é um elemento capaz de medir a evolução do problema. Deve ser coerente com o objetivo do programa, ser sensível à contribuição das principais ações e apurável em tempo oportuno. Permite, portanto, a mensuração dos resultados alcançados com a execução do programa. É geralmente apresentado como uma relação ou taxa entre variáveis relevantes.

Exemplo:

Objetivo: “Reduzir o analfabetismo no município”

Indicador: “Taxa de analfabetismo” (relação percentual entre a população não alfabetizada e a população total).

Objetivo: “Reduzir a mortalidade infantil”

Indicador: “Taxa de mortalidade infantil” (relação entre o número de óbitos de crianças e o número de crianças nascidas vivas).

Objetivo: “Promover o acesso universal à saúde”

Indicador: “Consultas médicas”.

Para cada programa Finalístico ou de Serviços deve haver, em princípio, um indicador. Contudo, é possível que, em alguns programas, um único indicador não seja suficiente para avaliar sua efetividade. Nesses casos, admite-se a existência de mais de um indicador, com os



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

cuidados para que cada um deles atenda aos pré-requisitos conceituais e sejam passíveis de aferição.

ATRIBUTOS DOS INDICADORES

I - Denominação - Forma pela qual o indicador será apresentado à sociedade.

II - Unidade de medida - Padrão escolhido para a mensuração da relação adotada como indicador.

Exemplos:

Indicador: "Taxa de analfabetismo"

Unidade de medida: "porcentagem"

Indicador: "Taxa de mortalidade infantil"

Unidade de medida: "1/1000" (1 óbito para cada 1.000 nascimentos).

Indicador: Consultas médicas

Unidade de medida: quantidade

III - Fonte da Apuração - Órgão responsável pelo registro ou produção das informações necessárias para a apuração do indicador e divulgação periódica dos índices. A maior parte das informações utilizadas na construção dos indicadores deverá ser produzida pelos próprios órgãos executores dos programas (essas informações são produzidas através do diagnóstico antecedente ao planejamento) ou outros integrantes da estrutura da unidade responsável. Esses deverão manter sistemas de coleta e tratamento de informações com esta finalidade. Em muitos casos, as informações serão buscadas junto a outras fontes que podem ser instituições oficiais ou mesmo privadas, quando de reconhecida credibilidade, como o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE, Fundação Getúlio Vargas - FGV, Banco Central, Departamento Intersindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos - DIEESE, entre outras.

IV - Índice recente - Indica a situação mais recente aferida pelo indicador e sua respectiva data;

V - Índice futuro - Indica o resultado esperado com a implementação do Programa.

VI - Previsão da evolução dos indicadores por exercício - Índice apurado a cada ano de implantação do PPA, quando houver informação disponível;



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

A estrutura dos programas do PPA

Qual é o problema?	Justificativa	
O que fazer?	Programa	
Onde chegar?	Objetivo	Indicadores
Como fazer?	Ações	Produtos Metas Recursos



Município de XXXXXXXX						
Programa: ASSISTENCIA MÉDICA E AMBULATORIAL						
Código do Programa: 0006						
Unidade Responsável: SECRETARIA DE SAÚDE						
Código da Unidade Responsável: 0206						
Objetivo: Prestação de serviços médicos para a melhora da qualidade da saúde física e emocional dos municipes						
Justificativa: Necessidade de monitoramento, acompanhamento e cura de doenças e comorbidades.						
INDICADOR: CONSULTAS CLINICAS						
METAS			PREVISÃO DA EVOLUÇÃO DOS INDICADORES POR EXERCÍCIO			
Unidade de Medida	Índice Recente	Índice Futuro	2022	2023	2024	2025
Quantidade	10000	85000	10000	20000	25000	30000
INDICADOR: CONSULTAS ODONTOLÓGICAS						
METAS			PREVISÃO DA EVOLUÇÃO DOS INDICADORES POR EXERCÍCIO			
Unidade de Medida	Índice Recente	Índice Futuro	2022	2023	2024	2025
Quantidade	100	640	100	180	180	180
INDICADOR: OBRAS E REFORMAS NA UNIDADE DE SAÚDE						
METAS			PREVISÃO DA EVOLUÇÃO DOS INDICADORES POR EXERCÍCIO			
Unidade de Medida	Índice Recente	Índice Futuro	2022	2023	2024	2025
Percentual	25	100	45	55	0	0
CUSTO TOTAL ESTIMADO PARA O PROGRAMA			2.500.000,00			
JUSTIFICATIVAS						
Reservado para alterações orçamentárias						

Figura 1 - Exemplo prático de Programa

AÇÕES

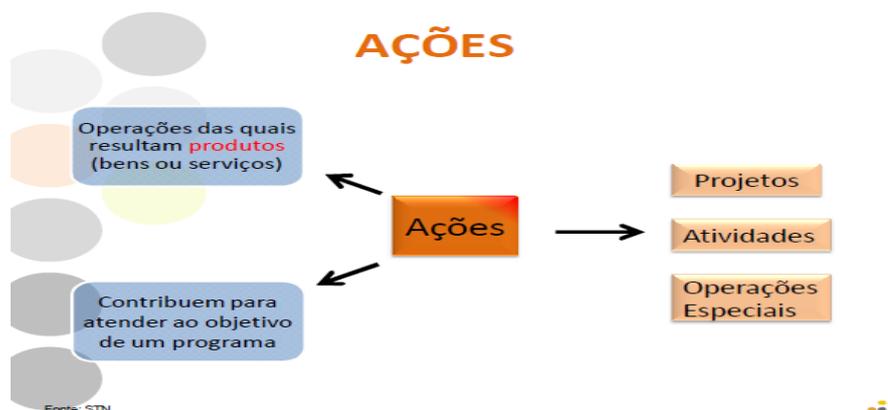
São as ações dos programas que realizam as transformações esperadas. As ações operacionalizam a entrega de produtos e serviços à sociedade e, portanto, são elas que dão andamento aos resultados esperados pelo programa. As ações nos programas do Plano



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Plurianual se subdividem em Projetos, Atividades e Operações Especiais. São atributos da Ação, o produto, sua unidade de medida, as metas e a unidade responsável. Dentro do princípio da transparência, para cada produto deve ser constituída uma ação. Desse modo, não convêm ações caracterizadas como “guarda-chuvas”. Cada projeto de investimento deve, portanto, ser individualizado em uma ação específica, de modo a permitir a aferição de seu grau de execução física ao longo do tempo.



ATRIBUTOS QUALITATIVOS DAS AÇÕES

I – Título/Atividade - Forma pela qual a ação será identificada pela sociedade e apresentada no PPA, LDO e LOA. Expressa, em linguagem clara, o objeto da ação.

II - Órgão/Unidade responsável - Especifica o órgão e unidade orçamentária responsável pela ação.

As ações que contribuem para a consecução do objetivo do programa, gerando bem ou serviço para uma parcela ou para a totalidade do seu público-alvo, e que demanda recursos orçamentários, subdividindo-se em:

Projeto - instrumento de programação orçamentária para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações, limitadas no tempo, das quais resulta um produto que concorre para a expansão ou aperfeiçoamento da ação do Governo.

Exemplo: “Construção de Posto de Saúde no bairro Santa Terezinha”, “Construir, Reformar ou Ampliar Prédios Escolares”.

Atividade - instrumento de programação orçamentária para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações que se realizam de modo contínuo e permanente, das quais resulta um produto necessário à manutenção da ação de Governo. Exemplo: “Atendimento médico ambulatorial”, “Manutenção do ensino infantil”.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Operação Especial - enquadram-se nesse tipo as despesas relativas a transferências, obrigatórias ou voluntárias a municípios e a pessoas físicas e jurídicas, na forma de subsídios, subvenções, auxílios, contribuições, doações, indenizações, ressarcimentos, proventos de inativos, pagamento de sentenças judiciais, etc., a operações de financiamentos e empréstimos, e suas amortizações e encargos, à aquisição de títulos ou integralização de cotas de fundos de participação, participações acionárias, compensações financeiras, contribuição a organismos nacionais e internacionais, etc. As operações especiais integram os programas Finalísticos, ou de Serviços ao Estado, somente quando efetivamente contribuem para a consecução de seus objetivos. Nos demais casos, integram os programas as Operações Especiais.

III – Prioritária - Identifica se a ação é prioritária e constará do Anexo de Metas e Prioridades que acompanha a LDO.

IV - Função - Representa o maior nível de agregação das diversas áreas de despesa que competem ao setor público.

V - Subfunção - Representa uma partição da função, visando agregar determinado subconjunto de despesas do setor público. Na nova classificação, a subfunção identifica a natureza básica das ações que se aglutinam em torno das funções. As subfunções poderão ser combinadas com funções diferentes daquelas a que estão relacionadas. Assim, a classificação funcional será efetuada por intermédio da relação da ação (projeto, atividade ou operação especial) com a subfunção e a função. A partir da ação, classifica-se a despesa de acordo com a especificidade de seu conteúdo e produto, em uma subfunção, independente de sua relação institucional. Em seguida, será feita a associação com a função, associação essa voltada à área de atuação característica do órgão/unidade em que as despesas estão sendo efetuadas.

Exemplo: uma atividade de “Ações de Saúde Pública” deve ser classificada, de acordo com sua característica, na subfunção “301 – Atenção Básica” e na função “10 - Saúde”.

Seguem abaixo exemplos de ações do Programa:



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

INICIAL	ALTERAÇÃO	INCLUSÃO	EXCLUSÃO			
Município de XXXXXXXX						
Unidade Executora: Secretária de Saúde		Código da Unidade:				
Função:		Código da Função:				
Sub Função:		Código da Sub Função:				
Programa: Assistência Médica Ambulatorial		Código do Programa:				
AÇÕES						
Atividade:	Atendimento Clínico	Código da Atividade:				
META FÍSICA		META POR EXERCÍCIO				
Quantidade Total	Unidade de Medida	2022	2023	2024	2024	Meta PPA
85 000	quantidade de consultas	10.000	20.000	25.000	30.000	85.000
CUSTO FINANCEIRO TOTAL:			R\$		250.000,00	
CUSTO FINANCEIRO	2022	2023	2024	2025		
	R\$ 30.000,00	R\$ 60.000,00	R\$ 74.000,00	R\$ 86.000,00		
JUSTIFICATIVAS						
Reservado para alterações orçamentárias						

Figura 2 - Exemplo de Ação – Indicador 1

INICIAL	ALTERAÇÃO	INCLUSÃO	EXCLUSÃO			
Município de XXXXXXXX						
Unidade Executora: Secretária de Saúde		Código da Unidade:				
Função:		Código da Função:				
Sub Função:		Código da Sub Função:				
Programa: Assistência Médica Ambulatorial		Código do Programa:				
AÇÕES						
Atividade:	Atendimento Odontológico	Código da Atividade:				
META FÍSICA		META POR EXERCÍCIO				
Quantidade Total	Unidade de Medida	2022	2023	2024	2024	Meta PPA
640	quantidade de consultas	100	180	180	180	640
CUSTO FINANCEIRO TOTAL:			R\$		100.000,00	
CUSTO FINANCEIRO	2022	2023	2024	2025		
	R\$ 14.500,00	R\$ 28.500,00	R\$ 28.500,00	R\$ 28.500,00		
JUSTIFICATIVAS						
Reservado para alterações orçamentárias						

Figura 3 - Exemplo de Ação – Indicador 2

INICIAL	ALTERAÇÃO	INCLUSÃO	EXCLUSÃO			
Município de XXXXXXXX						
Unidade Executora: Secretária de Saúde		Código da Unidade:				
Função:		Código da Função:				
Sub Função:		Código da Sub Função:				
Programa: Assistência Médica Ambulatorial		Código do Programa:				
AÇÕES						
Projeto:	Construção de Nova Unidade de Saúde	Código do Projeto:				
META FÍSICA		META POR EXERCÍCIO				
Quantidade Total	Unidade de Medida	2022	2023	2024	2024	Meta PPA
100%	Percentual	45%	55%	0	0	100%
CUSTO FINANCEIRO TOTAL:			R\$		2.150.000,00	
CUSTO FINANCEIRO	2022	2023	2024	2025		
	R\$ 967.500,00	R\$ 1.182.500,00	R\$ -	R\$ -		
JUSTIFICATIVAS						
Reservado para alterações orçamentárias						

Figura 4 - Exemplo de Ação – Indicador 3



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Abaixo exemplos de um programa e uma ação no atual orçamento do município:

MUNICÍPIO: PEDREGULHO				
ADMINISTRAÇÃO				
ANEXO II - PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO - PPA				
DESCRIÇÃO DOS PROGRAMAS GOVERNAMENTAIS/METAS/CUSTOS				
ÓRGÃO	02.00.00			
TIPO DE PROGRAMA	INICIAL			
PROGRAMA	EDUCAÇÃO BÁSICA FUNDAMENTAL - TRANSPORTE DE ALUNOS			
CÓDIGO DO PROGRAMA	12.361.2019			
UNIDADE RESPONSÁVEL	SECRETARIA DE EDUCAÇÃO E CULTURA			
CÓDIGO DA UNIDADE	02.05.00			
OBJETIVO	O Município tem por finalidade subsidiar o transporte na garantia do acesso e a permanência nos estabelecimentos escolares dos alunos do ensino fundamental público, residentes e localizados em área de zona rural, que utilizem o transporte escolar.			
JUSTIFICATIVA	Justifica-se pela necessidade de executar de forma segura e na garantia plena do direito ao transporte escolar para alunos com difícil acesso.			
METAS				
INDICADORES	UN. MEDIDA	ÍNDICE RECENTE	ÍNDICE FUTURO	
Transporte Escolar - Educação Básica Fundamental	alunos	584	740	
PREVISÃO DE EVOLUÇÃO DE INDICADORES				
INDICADORES	2018	2019	2020	2021
Transporte Escolar - Educação Básica Fundamental	650	680	710	740
CUSTO DO PROGRAMA:		230.000,00		

Figura 5 - Programa de Transportes de Alunos

MUNICÍPIO: PEDREGULHO				
ADMINISTRAÇÃO				
CONTABILIDADE				
ANEXO III - PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO - PPA				
UNIDADES EXECUTORAS E AÇÕES VOLTADAS AO DESENVOLVIMENTO DO PROGRAMA GOVERNAMENTAL				
TIPO DE PROGRAMA	INICIAL			
UNIDADE EXECUTORA	EDUCAÇÃO - ENSINO FUNDAMENTAL			
CÓDIGO DA UNIDADE	02.05.03			
FUNÇÃO DE GOVERNO	12 EDUCAÇÃO			
SUB-FUNÇÃO	361 ENSINO FUNDAMENTAL			
PROGRAMA	2019 EDUCAÇÃO BÁSICA FUNDAMENTAL - TRANSPORTE DE ALUNOS			
TIPO DE AÇÃO	TRANSPORTE ESCOLAR - EDUCAÇÃO BÁSICA FUNDAMENTAL			
CÓDIGO DA AÇÃO	2061			
INDICADOR	Transporte Escolar - Educação Básica Fundamental			
META FÍSICA				
QUANTIDADE TOTAL: 2780.0	UNID. DE MEDIDA: alunos			
META FÍSICA POR EXERCÍCIO				
2018	2019	2020	2021	TOTAL PPA
650.0	680.0	710.0	740.0	2.780,00
META FINANCEIRA POR EXERCÍCIO				
2018	2019	2020	2021	TOTAL PPA
50.000,00	55.000,00	60.000,00	65.000,00	230.000,00

Figura 6 - Ação vinculada ao Programa de Transporte de Alunos



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

4. Cronograma de Elaboração dos Programas

1 – Capacitação

Capacitação dos setores através de reuniões por videoconferência e elaboração de manuais de instruções. **10/03 até 24/03**

2 – Projeção das Receitas

A Secretaria de Finanças elabora a metodologia e a previsão de receitas para os próximos 4 anos. **15/03 até 05/04**

3 – Coleta de sugestões

Visando fomentar a participação da população, será disponibilizada no site da prefeitura página para recepção das demandas populares para as manifestações dos cidadãos e utilizá-las como subsídio no desenvolvimento dos programas do orçamento. **17/03 até 05/04**

4 – Alinhamento e diagnósticos Setoriais

A partir de breve análise da situação do setor em que atua a Secretaria e suas entidades vinculadas, identificar e caracterizar os problemas a serem enfrentados pelos programas do PPA 2022-2025;

Com base na estrutura programática do PPA 2018-2021, identificar programas, produtos e indicadores com potencial de serem alterados e caracterizar quais mudanças são esperadas.

Com base no plano de governo, identificar as prioridades que o prefeito deseja executar nos próximos 4 anos.

Análise a partir das sugestões coletadas na audiência pública. **24/03 à 06/04**

5 – Audiência Pública de Elaboração

Visando fomentar a participação da população, será realizada audiência pública para analisar as manifestações dos cidadãos e utilizá-las como subsídio no desenvolvimento de programas. Na impossibilidade de audiência presencial devido à pandemia de COVID19 será realizada audiência por vídeo (a ser marcada) e coleta de sugestões através do site da prefeitura. **05/04**



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

6 – Estruturação dos Programas

Propostas setoriais de programas e ações são elaboradas com base no diagnóstico, plano de governo e audiência pública. De **05/04** até **16/04**

7 – Consolidação

Análises setoriais das sugestões populares coletadas em audiência pública visando à possibilidade de inclusão no orçamento. Reunião conjunta com o Prefeito para consolidação dos programas. **19/04** até **02/05**.

8 – Finalização

Acertos e correções que vierem a ser necessários. Inclusão de todos os programas no sistema. **02/05** até **14/05**

9 – Audiência de apresentação

Apresentação do projeto final. **17/05**

10 – Envio ao legislativo

A minuta do Projeto de Lei deverá ser elaborada pela Secretaria Municipal de Finanças e encaminhada a Procuradoria do Município para análise e devidos encaminhamentos à Câmara Municipal. De **18/05** até **28/05**

ETAPAS	Março	Abril	Maio	
Capacitação dos setores e publicação de manual com as diretrizes a serem seguidas	x			10/3 a 24/3
Elaboração da metodologia e projeção da receita (Secretaria de Finanças)	x	x		15/03 a 05/04
Coleta de sugestões da população – orçamento participativo	x	x		17/03 a 05/04
Diagnósticos setoriais	x	x		24/3 a 6/04
Audiência pública de elaboração		x		05/04
Estruturação dos programas		x		05/04 a 16/04
Consolidação das propostas. Análise final da Proposta do PPA pelo Prefeito e equipe de governo.		x	x	19/04 a 02/05
Inclusão no sistema			x	02/05 a 14/05
Audiência pública de apresentação do PPA final			x	17/05
Elaboração do Documento Final, análise do jurídico e envio do PL à Câmara Municipal.			x	18/05 a 28/05



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

5. A elaboração do diagnóstico estratégico do Município

Essa etapa é uma preparação importante para subsidiar tecnicamente a elaboração dos programas, que ocorrerá na sequência desta atividade. Seu desenvolvimento inclui a elaboração de diagnósticos com o intuito de traçar um panorama dos principais desafios e oportunidades a serem enfrentados.

Tem por objetivos:

a) coletar informações com os gestores do PPA, buscando identificar quais programas, produtos e indicadores tem potencial de serem alterados e caracterizar quais mudanças são esperadas;

b) elaborar uma breve análise da situação do setor em que atua a Secretaria e suas entidades vinculadas, identificando e caracterizando os problemas a serem enfrentados pelos programas do PPA 2022-2025;

Antes de responder à pergunta “para onde vamos?”, primeiramente é preciso saber “onde estamos” e “quais os grandes desafios devem ser superados para viabilizar a visão de futuro desejada”. O diagnóstico da situação do Município auxilia a responder tais questões mediante a identificação, quantificação e análise dos principais problemas que afetam o Município.

O diagnóstico municipal pode contribuir para uma importante reflexão sobre os problemas e desafios do município, auxiliando a indicar diretrizes, políticas e ações a serem consideradas durante a construção do orçamento municipal. Constitui-se, portanto, como um importante subsídio para uma melhor compreensão de problemas e demandas de áreas, como economia, saúde, educação, finanças públicas, infraestrutura, meio ambiente e segurança.



5.1 A elaboração do diagnóstico municipal

A construção de um diagnóstico permite uma melhor compreensão sobre a realidade municipal e fornece uma visão panorâmica sobre as diferentes demandas relacionadas a diversas áreas como habitação, saúde, educação, segurança, saneamento, meio ambiente, entre outras, no âmbito municipal. Nesse sentido, o diagnóstico contribui com a identificação, quantificação e análise dos problemas que afetam a população do município.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Além disso, o diagnóstico municipal também se constitui como um ponto de partida para que o planejamento se torne exitoso, pois traz uma maior segurança quanto aos desafios, as políticas e as ações prioritárias dentro da agenda de um governo. É um importante mecanismo a ser adotado antes do planejamento.

São diversas as áreas em que os gestores podem buscar dados e informações para subsidiar a discussão e a elaboração dos objetivos de governo. São destaques, no âmbito municipal, as áreas de:

- Demografia (estudos da dinâmica populacional humana)
- Economia
- Finanças Municipais
- Mercado de Trabalho
- Educação
- Saúde
- Assistência e Desenvolvimento Social
- Infraestrutura
- Habitação e Saneamento Básico
- Meio Ambiente
- Esporte e Lazer
- Turismo
- Cultura
- Segurança Pública

Um exemplo concreto do tema, questões a serem levantadas e desdobramentos é dado no quadro a seguir:

Tema	Questões	Desdobramentos
<i>Dinâmica demográfica da população</i>	<ul style="list-style-type: none">• A população apresenta qual crescimento? E em qual ritmo?• Como está a situação da migração, da natalidade e da mortalidade nesta d'inâmica demográfica?	Compreender melhor quais são as demandas futuras por emprego, moradia, saneamento, vagas no sistema educacional, atendimento à saúde, cuidados com os idosos, formação e qualificação profissional e outros aspectos que são fortemente relacionados com as transformações demográficas.
<i>Economia</i>	<ul style="list-style-type: none">• Qual é a estrutura produtiva do município? (agropecuário, serviços, etc)• Qual é a renda <i>per capita</i>?• Como é a estrutura ocupacional e a estrutura de rendimentos da população?• Quantidade de pequenos e médios negócios	Compreender melhor o potencial de desenvolvimento do município, a capacidade de atender às demandas por ocupação e rendimentos, os prováveis impactos sobre a arrecadação de tributos, etc.



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

A seguir são listadas as principais questões em formato de roteiro para a formulação de um diagnóstico municipal, a partir das áreas de demografia, economia, finanças públicas, mercado de trabalho, educação, saúde, assistência e desenvolvimento social, infraestrutura, esporte e lazer, habitação e saneamento, meio ambiente e segurança pública. Cabe destacar a importância de desagregar essas informações em nível local, por regiões ou bairros da cidade, e identificar espacialmente os problemas.

Demografia

Questões relevantes da Demografia:

- Qual é a população do município e a sua taxa anual de crescimento?
- Qual é a taxa de urbanização do município?
- Qual é a densidade demográfica?
- Como se distribui a população do município conforme o sexo e a idade (pirâmide etária)?
- Quais são as taxas de natalidade e mortalidade do município?
- Quais são as taxas de mortalidade infantil e esperança de vida do município?
- Qual é a população em idade escolar?
- Qual é o índice de envelhecimento do município?
- Ocorre migração significativa no município?
- Os movimentos pendulares (mobilidade diária de indivíduos para exercer atividades de trabalho e/ou educação em localidades diferentes de seu lugar de residência) são significativos no município?

Economia

Questões relevantes da Economia:

- O PIB municipal está apresentando taxas positivas de crescimento? Qual seu comportamento se comparado à região e ao Estado?
- A riqueza gerada no município, referente à sua população (PIB ou renda per capita), tem evoluído de forma positiva? Qual seu comportamento se comparada à região e ao Estado?
- Quais são os grandes setores (agropecuário, industrial, serviços) que mais contribuem para a geração da riqueza do município? Quais são os percentuais de participação dos principais setores de atividades? Se comparado à região e ao Estado, que particularidades o município apresenta?
- Quais são os ramos de atividade dos diversos setores que mais contribuem para a geração da riqueza do município? Quais são os percentuais de participação? Se comparado à região e ao Estado, que diferenças setoriais o município apresenta?
- A estrutura produtiva apresentou importantes modificações do ponto de vista da produção setorial nos últimos anos? Quais são as tendências observadas?



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Quais são os ramos de atividade onde se concentra o maior número de micro e pequenas empresas? E em quais ramos se concentram as médias e grandes empresas?
- Qual é o volume de exportações e importações do município?
- Existem Arranjos Produtivos Locais (APLs) no município e na região? Há possibilidade de um município participar de uma cadeia produtiva regional?
- O município ou a região está inserido em um polo tecnológico no Estado ou no País?

Finanças Municipais

Questões relevantes das Receitas:

- Quais são os principais itens de receita do município nos últimos anos e o respectivo percentual em relação ao total?
- Esses itens de receita têm apresentado variações compatíveis com as verificadas em outros municípios da região e do Estado?
- Existe possibilidade de aumento das receitas do município, dentre os diversos itens, em particular das receitas próprias: IPTU; ISS; ITBI; taxas; e contribuições ao regime próprio de previdência, se houver?
- Quais foram as últimas iniciativas no município visando ao aumento das receitas municipais e suas consequências (revisão da planta genérica de valores e do cadastro das empresas prestadoras de serviço, por exemplo)?

Questões relevantes das Despesas:

- Quais são as principais despesas do município, por função de governo e por elemento da despesa, nos últimos anos, com o respectivo percentual em relação ao total da despesa?
- Esses itens da despesa municipal têm apresentado variações compatíveis com as verificadas em outros municípios da região e do Estado?
- Quais são as possibilidades de racionalização das despesas do município, dentre os diversos itens, em particular: i) dos gastos com pessoal; ii) dos gastos com compras públicas e contratação de terceiros; iii) dos gastos com investimentos?
- Quais e quando foram feitas as últimas iniciativas no município visando à redução das despesas municipais e suas consequências?

Questões relevantes das Finanças Públicas:

- Qual a situação financeira de curto prazo do município e dos órgãos da administração pública (os denominados “restos a pagar” e eventuais decretos ou portarias de anulação)?
- Qual é a situação de longo prazo do município e dos órgãos da administração pública, com destaque para: i) prazos de pagamentos; ii) saldo da dívida atualizada; e iii) valor das parcelas (amortização e juros) de débitos previdenciários, pagamentos de precatórios, empréstimos ou financiamentos concedidos?

Mercado de Trabalho



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Questões relevantes do Mercado de Trabalho:

- Qual é o volume total de empregados com carteira de trabalho assinada no município?
- Qual o ritmo de expansão recente do emprego formal?
- Que proporção esse volume representa em relação à População Economicamente Ativa (PEA)?
- Quais são os setores de atividades (agropecuária, indústria, comércio e serviços) que mais contribuem para a geração de emprego formal no município?
- Quais são os ramos de atividades que estão apresentando, atualmente, maior ritmo de criação e/ou diminuição do emprego formal no município?
- Qual é o rendimento médio dos empregados com carteira de trabalho assinada no município?
- Quais são os setores de atividades (agropecuária, indústria e serviços) que apresentam os maiores e os menores rendimentos médios do trabalho?
- Quais são as ocupações que têm apresentado maiores ritmos de crescimento e aquelas que têm sofrido processo de enxugamento?
- Há migração pendular no município? Há moradores de outros municípios que vêm trabalhar (importação de mão de obra) ou há moradores do próprio município que vão trabalhar em outros (exportação de mão de obra)? (considerar o saldo).
- Qual é a importância relativa da informalidade no mercado de trabalho local? Em contraposição, qual é o Índice de Emprego Assalariado Formal?
- Quais as atividades mais representativas do setor informal? Existem programas direcionados a essa faixa da população?

Educação

Questões relevantes da Educação Infantil:

- Qual é o percentual de crianças de zero a três anos em creches (escolas públicas e privadas)?
- Qual é o percentual de crianças de quatro a cinco anos na pré-escola (escolas públicas e privadas)?
- Qual é a quantidade de crianças de zero a três e de quatro a cinco anos com deficiência, agrupadas por tipo de deficiência, e quantas são atendidas em creches e pré-escola, respectivamente?
- Qual a quantidade, localização e condições físicas das creches e pré-escolas (prédios, mobiliário, equipamentos escolares) e ambientes de aprendizagem (espaço ao ar livre para brincar, etc.), com destaque à acessibilidade das escolas (escolas públicas e privadas)?
- Há projeto pedagógico nas escolas (existência, proposta e qualidade, etc.)?
- Qual é a quantidade de profissionais, qualificação e distribuição?

Questões relevantes para a Educação Fundamental:



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Qual é o percentual de crianças/adolescentes de 6 a 14 anos das escolas públicas e privadas?
- Qual é o número de alunos por turma?
- Qual a quantidade de crianças/adolescente de 6 a 14 anos com deficiência, agrupadas por tipo de deficiência e porcentagem de atendimento?
- Quais são séries/ciclos com maiores problemas de evasão/abandono?
- Quais são séries/ciclos com maiores problemas de reprovação?
- Qual é o IDEB para a primeira fase (1º ao 5º ano)?
- Qual é o IDEB para a segunda fase (6º ao 9º ano)?
- Qual é a quantidade de crianças que sabem ler, escrever e fazer as operações básicas em idade adequada?
- Qual a quantidade, localização e condições físicas das unidades escolares (prédios, mobiliário, equipamentos escolares) e ambientes de aprendizagem (quadra esportiva, biblioteca, sala de informática, etc.), com destaque à acessibilidade das escolas e ao mobiliário e equipamentos (escolas públicas e privadas)?
- Há projeto pedagógico nas escolas (existência, proposta e qualidade, etapas, etc.)?
- Qual é a quantidade de profissionais, qualificação e distribuição?

Questões relevantes para o Ensino Médio:

- Qual é o percentual de adolescentes de 15 a 17 anos (escolas públicas e privadas)?
- Quais são as séries/ciclos com maiores problemas de distorção idade/série?
- Quais são as séries/ciclos com maiores problemas de abandono/evasão?
- Qual é o IDEB?
- Qual a quantidade, localização e condições físicas das unidades escolares (escolas públicas e privadas) com destaque à acessibilidade?

Questões relevantes para o Ensino Superior:

- Qual é o percentual de jovens de 18 a 24 anos no ensino superior (faculdades públicas e privadas)?
- Qual é o percentual da população que concluiu o ensino superior?

Questões relevantes para o Apoio ao Educando (Informações):

- Transporte escolar (roteiros existentes, tempo médio de permanência da criança no transporte, situação da frota, índice de cobertura, acessibilidade, etc.).
- Merenda escolar (qualidade, processo de produção, quantidade, cardápio, etc.).
- Material didático (qualidade, quantidade, produção própria ou terceirizada, etc.).
- Assistência à saúde e odontológica ao educando (forma de oferecimento, cobertura, qualidade dos serviços, etc.).
- Uniforme escolar (obrigatoriedade, exigência, qualidade, etc.)

Questões relevantes para a Gestão da Escola (Informações):

- Sistema Municipal de Ensino (exigência, situação, etc.) e controle social (conselhos, conferências, etc.).



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Quadro de pessoal (quantidade, formação, distribuição, remuneração, etc.), rotatividade, absenteísmo e seus motivos.
- Programa de formação e valorização dos profissionais da educação, (horas-aula, cursos, capacitação em serviços, especialização das escolas, etc.).
- Autorização, credenciamento e supervisão dos estabelecimentos (públicos e privados) do sistema de ensino.
- Valor e percentagem dos gastos em Educação.
- Principais itens da despesa de pessoal na educação (recursos humanos, merenda escolar, transporte de alunos, etc.).
- Gasto médio por alunos.

Saúde

Questões relevantes da Saúde (Informações Gerais):

- Qual é o percentual da população SUS dependente (estimativa)?
- Qual é o número de consultas médias (SUS) por habitantes?
- Qual é o número de leitos SUS (coeficiente por mil habitantes)?
- Qual é a cobertura do Programa de Saúde da Família (PSF)?
- Qual é o número de dentes permanentemente cariados, perdidos ou obturados, aos 12 anos de idade (CPO)?

Questões relevantes da Saúde (Morbidade e Mortalidade):

- Quais são as principais morbidades por faixa etária?
- Qual é a taxa de mortalidade infantil?
- Quais são as principais causas de mortes (mortalidade por causas de morte)?
- Qual é a taxa de mortalidade materna?

Questões relevantes da Saúde (Vigilância em Saúde):

- Qual é a cobertura vacinal, por faixa etária?
- Qual é o índice de Breteau (dengue)?
- Qual é o número de casos de AIDS?
- Qual é a taxa de incidência de tuberculose?
- Qual é a taxa de detecção de hanseníase?
- Qual é a percentual de estabelecimentos de alimentação, de saúde, de prestação de serviços e de instruções de longa permanência, para idosos inspecionados pela vigilância sanitária?

Questões relevantes da Saúde: Gestão (Informações):

- Controle Social (Conselhos, Conferências, etc.).
- Recursos Humanos (quantidade, formação, capacitação, distribuição, remuneração, forma de contratação, trabalho em equipe, humanização, etc.).
- Quantidade, localização e condições físicas das unidades de saúde (prédios, mobiliário, equipamentos).



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Gestão de materiais e medicamentos (itens, estoque, qualidade, custo, aceitabilidade, acessibilidade, etc.).
- Situação dos contratos, convênios e outros ajustes (quantidade, instituições, valor, prazo, etc.)
- Satisfação dos usuários.
- Cumprimento das metas do Pacto da Saúde.
- Despesa total e despesas com recursos próprios com saúde.
- Principais itens de despesas na saúde (pessoal, medicamentos, serviços de terceiros, investimentos, etc.).
- Gasto médio com saúde por habitante.

Assistência e Desenvolvimento Social

Questões relevantes sobre a situação de pobreza e exclusão social:

- Qual é a estimativa de famílias pobres (quantidade e percentagem)?
- Qual é o percentual de pobres?
- Qual é o percentual de indigentes?
- Qual é o percentual da renda domiciliar apropriada por faixas da população?
- Qual a quantidade e a porcentagem da população pobre atendida por programas de transferência de renda do Governo Federal e Estadual?
- Qual é o percentual de mulheres chefes de família, sem cônjuge e com filhos menores de 15 anos?

Questões relevantes sobre Crianças, Adolescentes e Jovens:

- Qual é o Índice de Desenvolvimento da Infância (UNICEF)?
- Qual é o percentual de crianças pobres?
- Qual é a quantidade de crianças e adolescentes vítimas de trabalho infantil, drogaditos e outros vitimados?
- Qual é a estimativa de crianças e adolescentes fora da escola (quantidade e porcentagem)?
- Qual é a quantidade e a porcentagem de adolescentes infratores, discriminando os que estão em medidas de prestação de serviços à comunidade (PSC), liberdade assistida (LA) e internados?
- Qual é o percentual de mães adolescentes (com menos de 18 anos)?

Questões relevantes sobre Idosos:

- Qual é a quantidade e porcentagem da população com 60 anos ou mais?
- Qual é a estimativa de população com 60 anos e mais, em situação de indigência (população com 60 anos e mais, multiplicando pela porcentagem de indigentes do município)?
- Qual é a população beneficiária do Benefício de Prestação Continuada de Assistência Social – BPC (65 anos ou mais ou indigente)?
- Qual é a população com direito ao Benefício de Prestação Continuada de Assistência Social que não recebe o benefício?



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Questões relevantes sobre Pessoas com Deficiência (PcD):

- Qual é a estimativa da população com deficiência (número e percentual)?
- Qual é a estimativa da população em deficiência em situação de indigência (total da população com deficiência multiplicado pela porcentagem de indigentes do município)?
- Qual é a população com deficiência BPC – PcD?
- Qual é a população com direito ao BPC – PcD que não recebe o benefício (total da população com deficiência e indigente subtraída da quantidade de beneficiários do BPC PcD)?

Questões relevantes sobre outros Beneficiários:

- Qual é a quantidade de pessoas sem o registro civil (sub-registro)?
- Qual é a população moradora de rua?
- Qual a população drogadita?

Questões relevantes sobre Segurança Alimentar:

- Qual é a proporção de população assistida por programas de segurança alimentar?
- Qual é a estimativa de oferecimento de merenda escolar (refeições por dia)?

Questões relevantes sobre a gestão da Política de Assistência e Desenvolvimento Social (informações):

- Controle social (conselhos, conferências, etc.).
- Recursos Humanos (quantidade, formação, capacitação, distribuição, remuneração, plano de cargos, etc.).
- Despesa total e despesa com recursos próprios com assistência social.
- Principais itens de despesa na assistência social (pessoal, investimento, etc.).
- Índice de gestão descentralizada (Ministério do Desenvolvimento Social).

Infraestrutura

Questões relevantes sobre o Transporte:

- Quais são as modalidades de transportes existentes no município (urbano e interurbano) e sua distribuição espacial?
- Qual é a demanda represada para os diferentes modos de transporte?
- Existem setores na área urbana do município não atendidos pelo transporte (se sim, localizar na malha urbana)?
- Como está organizado o sistema viário (hierarquia de vias, tipologia, etc.)?
- Há vias prioritárias para o transporte coletivo? Estão sendo usadas corretamente?
- Há um mapeamento da sinalização urbana, das principais rotas de deslocamento a pé e de bicicleta?



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Há um mapeamento dos polos geradores de tráfego?
- Como são feitos o monitoramento e o controle de transporte de carga?
- O índice de acidentes nas travessias é elevado (pedestres/veículo e veículo/veículo)?
- Existe transporte inclusivo com embarque em nível para garantir acesso das pessoas com mobilidade reduzida (crianças, idosos, gestantes e obesos)?
- Há nos veículos de transporte coletivo a reserva de 10% dos assentos para os idosos (Estatuto do Idoso)?
- Há transporte porta-a-porta para as pessoas com deficiência?
- Qual a quantidade (diária, mensal) de idosos transportados gratuitamente?
- Quais são as condições das estradas vicinais (distribuição, tipo de pavimentação, manutenção, segurança)?
- Há transporte coletivo para a área rural? Se sim, qual é o percentual da população atendida?
- Há previsão de desenho urbano adequado à circulação para as áreas de expansão urbana?
- Qual é a capacidade de atendimento do sistema de transporte público frente ao crescimento da demanda previsto para o município?
- Como são gerenciados o transporte e o trânsito no município?

Questões relevantes sobre a Energia Elétrica:

- Quais são as áreas rurais que não são atendidas pela rede (população respectiva estimada)?
- Quais são as áreas não servidas por posteamento e luminárias (iluminação pública)?
- Quais são as áreas com serviço deficiente ou problemas de operação (vandalismo, custo alto, má qualidade de equipamentos)?
- Qual é a regularidade da distribuição (interrupções, frequência, áreas atendidas)?
- Qual é a capacidade de expansão da oferta de energia, caso aumente o consumo residencial?

Esporte e Lazer

Questões relevantes sobre o Esporte e Lazer:

- Como é a oferta de equipamentos culturais, esportivos e de lazer (número e diversidade)? Verificar quais estão sob a responsabilidade da prefeitura (bibliotecas públicas, museus, teatro ou salas de espetáculos, centros culturais, estádios ou ginásios poliesportivos, cinemas, clubes e associações recreativas).
- Como é a demanda não atendida (bairros sem equipamentos e segmentos populacionais com dificuldade de acesso)?
- Qual é a capacidade de atendimento (diária/mensal) e nível de ociosidade dos equipamentos?
- Qual é o estado de conservação e condições de uso dos equipamentos (necessidade de reformas)?



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Como é a política para a área de esporte e lazer (diretrizes, programas, calendário, parcerias)?
- Qual é a avaliação do potencial turístico do município e existência de projetos (públicos e privados) para a atração de turistas?

Habitação e Saneamento Básico

Questões relevantes sobre Habitação:

- Como é o déficit habitacional, considerando sempre que possível a renda familiar, a composição familiar e o nível de instrução?
- Quais são os domicílios em situação de moradia precária, identificando a localização na malha urbana e as condições de precariedade?
- Quais são os domicílios com infraestrutura urbana adequada?
- Há mapeamento de loteamentos irregulares e de moradias em área de risco?
- Identifique os programas habitacionais para população de baixa renda em andamento: número de unidades e previsão de entrega.
- Identifique a disponibilidade de solo urbanizado para habitação de interesse social ou a existência de programa de produção de moradias por autoconstrução.
- Existe órgão específico para a área habitacional na administração municipal?
- Identifique os recursos disponíveis nos níveis estadual e federal e condições de obtenção desses recursos.

Questões relevantes do Abastecimento de Água (informações):

- Quem presta o serviço? Quais são as condições do contrato (quando terceirizado)?
- Dados dos mananciais: origem, situação e capacidades atual e futura.
- Taxa de atendimento dos serviços de água (percentual dos domicílios atendidos).
- Estado de conservação da rede: vazamentos, deterioração da tubulação, etc.
- Qualidade da água distribuída (eficácia da estação de tratamento).
- Regularidade na distribuição: interrupções, frequência, áreas atendidas.
- Domicílios não servidos pela rede: localização, causas do não atendimento, como a população resolve o problema e previsão de atendimento.
- Ocorrência de danos ambientais ou para a saúde pública em decorrência de problemas no abastecimento de água.
- Capacidade de expansão do abastecimento de água frente ao crescimento da demanda previsto para o município.

Questões relevantes do Esgotamento Sanitário (informações):

- Quem presta o serviço? Quais são as condições do contrato (quando terceirizado)?
- Taxa de atendimento dos serviços de esgoto (percentual dos domicílios atendidos).
- Percentual do esgoto coletado que passa por algum tipo de tratamento.
- Como e onde é feito o lançamento do esgoto não tratado?



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Domicílios urbanos não atendidos pelo sistema de esgoto sanitário. Onde se localizam na malha urbana? Fatores que impedem o atendimento dessas áreas. Como a população afetada resolve o problema?
- Previsão para atendimento de toda a população.
- Ocorrência de danos ambientais decorrentes da destinação inadequada o esgotamento sanitário.
- Capacidade de atendimento da rede de coleta de esgoto frente ao crescimento da demanda previsto para o município.

Questões relevantes da Limpeza Urbana e Manejo de Resíduos Sólidos (informações):

- Quem presta o serviço? Quais são as condições do contrato (se for terceirizado)?
- Percentual de cobertura da coleta de resíduos sólidos e da limpeza urbana.
- Frequência da coleta de resíduos sólidos e da limpeza urbana.
- Ocorrência de irregularidades na coleta, áreas afetadas e frequência da ocorrência.
- Áreas não servidas pela coleta regular de resíduos sólidos e de limpeza urbana. Como a população afetada resolve o problema? Previsão de atendimento desses segmentos.
- Percentual de resíduos sólidos destinados a aterros sanitários, usinas de compostagem, incineração ou reciclagem.
- Existência e abrangência de programa de coleta seletiva do lixo urbano.
- Ocorrência de problemas ambientais ou de saúde pública decorrentes de destinação inadequada dos resíduos sólidos. Ações necessárias para solucionar tais problemas.
- Capacidade do aterro, quando existente, para atender o crescimento da demanda previsto para o município. Existência de estudos para ampliar os locais de destinação.

Questões relevantes da Drenagem e Manejo de Águas Pluviais (informações):

- Existência de rede de coleta de águas pluviais urbanas; percentual de cobertura da rede em relação ao total da malha urbana.
- Manutenção da rede; periodicidade dessa manutenção.
- Adequação do afastamento e destinação das águas.
- Ocorrência de ligações clandestinas de esgoto na rede de drenagem. Problemas decorrentes desse fato.
- Percentual das áreas não servidas por rede de drenagem.
- Ocorrência de enchentes, inundações ou alagamentos: localização na malha urbana (diferenciar entre áreas com e sem rede); identificação dos fatores que contribuem para a ocorrência do problema.
- Impactos ambientais decorrentes desses problemas.
- Estrutura existente para o enfrentamento desses problemas: Departamento de Obras, Defesa Civil, Corpo de Bombeiros.
- Ações implementadas para tentar resolver ou diminuir problemas identificados.
- Existência de estudo com recomendações.

Meio Ambiente

- Existem espaços territoriais especialmente protegidos no município?



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

- Existem alterações ambientais no município que afetem as condições e/ou a qualidade de vida da população? (áreas degradadas, erosão, assessoramento, desmatamento, entre outras).
- Qual é a situação da cobertura vegetal no município? (floresta, mata nativa, reserva legal, mata ciliar, arborização urbana, entre outras).
- Quais são as principais atividades econômicas do município (indústria, agropecuária, comércio e serviços) que têm causado impactos ambientais significativos?
- Há uma unidade administrativa da prefeitura para tratar da questão ambiental?
- A quem cabe sua execução? (secretaria, departamento, assessoria, etc.). O município possui Conselho de Meio Ambiente?
- Qual é o conjunto de instrumentos legais municipais relacionados ao meio ambiente?

Segurança Pública

Qual é o índice de homicídios no município?

- Quais são os crimes contra o patrimônio, totais por tipo (roubo, furto, estelionato) e sua distribuição espacial no município?
- Quais são os registros de ocorrências de violência doméstica, por tipo, distribuição espacial e períodos de maior frequência (fins de semana, noite, etc.).
- Quais são os atos infracionais cometidos por criança e adolescente, por tipo e distribuição espacial?
- Quais são os equipamentos disponíveis para os policiais civil e militar no município?
- Há Guarda Municipal? Se sim, qual é o seu efetivo?
- Há alguma política de combate ao crime e redução da violência no município?

Fontes de informação

Para responder a esses questionamentos, é preciso que se tenham dados e informações confiáveis para subsidiar a discussão e a elaboração dos objetivos de governo, de forma que solucionem os problemas do município sem o dispêndio desnecessário de esforços e recursos financeiros.

Abaixo está listada uma série de fontes de bases de dados oficiais que podem fornecer informações para responder a esse roteiro de questões. Além dessas fontes, as informações levantadas na própria prefeitura são fundamentais para compor o diagnóstico da situação do município.

IBGE - Veja tabelas e gráficos com as pesquisas do IBGE sobre todas as cidades e estados do país. Além disso você pode comparar municípios, ver rankings e séries históricas sobre diversos temas, como trabalho, educação, gênero, saúde, entre outros. Você pode encontrar dados do PIB, IPCA, IDH, Censo e de diversas outras pesquisas.

<https://cidades.ibge.gov.br/brasil/sp/pedregulho/panorama>

Seade - Plataforma interativa de consulta de dados sociais, econômicos e demográficos para municípios e regiões do Estado de São Paulo. <https://painel.seade.gov.br/municipios/>



Prefeitura Municipal de Pedregulho

Estado de São Paulo

Atlas do Desenvolvimento Humano no Brasil

Apresenta o Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDHM) e outros 200 indicadores de demografia, educação, renda, trabalho, habitação e vulnerabilidade para os municípios brasileiros. <https://atlasbrasil.org.br/>

DataSUS

Disponibiliza informações que podem servir para subsidiar análises objetivas da situação sanitária, tomadas de decisão baseadas em evidências e elaboração de programas de ações de saúde. <https://datasus.saude.gov.br/>

Infraestrutura Nacional de Dados Espaciais – INDE (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão): constitui uma plataforma de convergência de informações georreferenciadas. Permite a visualização de dados geoespaciais dos ministérios, além de um conjunto de indicadores econômicos e sociais disponibilizados pelo IBGE. Endereço de acesso: <http://www.inde.gov.br>

Relatórios de Informações (Ministério do Desenvolvimento Social e Agrário) - contêm dados de sobre o Bolsa Família, ações e serviços de assistência social, segurança alimentar e nutricional e inclusão produtiva realizadas pelo MDS no Distrito Federal, estados e municípios. Por meio dessa ferramenta, os cidadãos acessam relatórios customizados, de acordo com suas necessidades ou preferências. As informações abrangem a atuação do MDS em âmbito nacional, estadual e municipal.

RI de Segurança Alimentar e Nutricional:

<https://aplicacoes.mds.gov.br/sagirms/portal-san/>

RI da Proteção Social Básica/Especial:

<http://blog.mds.gov.br/redesuas/sistemas/consultas-publicas/>

Bolsa Família e Cadastro Único no seu Município/Estado:

<http://mds.gov.br/bolsafamilia/>



Prefeitura Municipal de Pedregulho
Estado de São Paulo

PLANO PLURIANUAL 2022-2025

www.pedregulho.sp.gov.br

e-mail: planejamentopedregulho@gmail.com

Telefone: 3171-9400